

# 广东省人民政府办公厅文件

粤府办〔2016〕139号

## 广东省人民政府办公厅关于印发广东省 农业水价综合改革实施方案的通知

各地级以上市人民政府，各县（市、区）人民政府，省政府各部门、各直属机构：

《广东省农业水价综合改革实施方案》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向省发展改革委反映。



# 广东省农业水价综合改革实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进农业水价综合改革的意见》（国办发〔2016〕2号），建立健全农业水价形成机制，促进农业节水和农业可持续发展，加快建设资源节约型、环境友好型社会，现制定本实施方案。

## 一、总体目标

到2025年，基本形成具有广东特色的农业水价管理模式，建立健全合理反映供水成本、有利于节水和农田水利体制机制创新、与投融资体制相适应的农业水价形成机制；农业用水价格总体达到运行维护成本水平，农业用水总量控制和定额管理普遍实行，可持续的精准补贴和节水奖励机制基本建立，先进适用的农业节水技术措施普遍应用，农业种植结构实现优化调整，农业用水方式由粗放式向集约化转变。

## 二、主要任务

### （一）完善供水计量设施。

各地要根据灌区实际情况，按照“有利节水、有利计量、方便管理”原则，科学设置计量点，大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量供水；小型灌区和末级渠系根据管理需要细化计量单元；使用地下水灌溉的要计量到井，有条件的地方要计量到户。尚未配备计量设施的已建工程需在指定位置补充安装计

量设施，新建、改扩建工程计量设施的安装要与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。对于已实施节水改造的灌区，在骨干工程和末级渠系配套安装计量设施，在高效节水灌溉管道进口设置水表，实行计量供水，计量到斗口，有条件的计量到户。地下水超采地区要在3-5年内配套完善供水计量设施。结合灌区改造和节水灌溉项目建设，重点推进大、中型灌区用水计量设施建设。同步实施信息化建设，在取水口和主要分水口建设取水量监测、图像或视频监控、网络通信等设施。根据灌区工程渠道输水方式（渠道或管道），采用相应的流量监测设备。流量监测设备的选型要结合地形地貌、渠线布置及供电情况确定。（责任单位：省水利厅、发展改革委）

## （二）建立农业水权制度。

1. 严格用水总量控制和定额管理。以大中型灌区为重点，按照先大型灌区再中型灌区、先重点中型灌区再一般中型灌区的原则，以县级行政区域用水总量控制指标为基础，严格实行灌溉用水定额管理，分批推进农业取水许可管理。2018年底前，完成大型和重点中型灌区取水许可证的发放，实现用水计划等日常监督管理；2020年底前，全面实施农业取水许可管理。（责任单位：省水利厅、发展改革委）

2. 探索建立农业水权确权和转让机制。总结省水权试点工作经验，结合农业取水许可管理、灌溉水有效利用系数测算和农业取水计量监测、农业节水评估等工作，摸清农业用水现状，核

定农业合理取水量，确定农业水权。在满足区域内农业用水的前提下，推行节水量跨区域、跨行业转让，以东江流域范围内相关地市为重点，探索开展农业水权交易工作。（责任单位：省水利厅、发展改革委）

### （三）提高农业供水效率和效益。

加快完善大中小微并举的农田水利工程体系，做好涉及农业供水的水库、灌区主干渠以及田间毛渠等工程维修养护工作，完善供水管网建设，明确管护责任人，保障工程良性运行。强化供水计划管理和调度，提高管理单位运行效率，强化监督检查，加强成本控制，建立管理科学、精简高效、服务到位的运行机制，保障合理的灌溉用水需求，有效降低供水成本。加强水费征收与使用管理，根据当地实际情况制定相应的水费征收使用管理制度，明确水费征收标准、征收方式、使用范围以及监督检查措施等。结合我省实际，逐步建立中央财政农田水利资金投入激励机制，重点向农业水价综合改革积极性高、工作成效显著的地区倾斜。（责任单位：省水利厅、发展改革委、财政厅、农业厅）

### （四）探索终端用水管理新模式。

1. 加强基层水利机构服务能力建设。各地要明确负责基层水利服务的具体机构，结合功能、任务和工作需要等情况科学设置岗位，配备必要人员。根据基层水利服务范围、工作人员数量、管理的水利工程数量和类型、技术服务任务等情况合理配备相应的技术设备。加强和规范机构内部管理，建立内部管理制

度，完善绩效考核体系，确保各项工作有章可循、运作规范。加强教育培训，组织开展对水管所、农民用水合作组织、各类专业队伍等的业务培训。（责任单位：省水利厅、财政厅、农业厅）

2. 推进小型水利管理体制改革的。总结试点工作经验，全面推进小型水利工程管理体制改革的，力争 2018 年底前全省基本完成小型水利工程改革的任。明晰农田水利设施产权，因地制宜探索不同类型农田水利设施产权制度改革的有效途径，创新运行管护机制，形成一批覆盖不同工程类型、不同自然条件和经济发展水平，产权明晰、管理规范、运行良好的示范工程，加快建立多元化农田水利设施产权制度，形成有利于农田水利发展的建设管理机制。（责任单位：省水利厅、财政厅、农业厅）

#### （五）加强农业用水需求管理。

在稳定粮食生产的基础上，因地制宜调整优化种植结构，建立与当地水资源相匹配的作物种植结构和种植制度。推广喷灌、滴灌等节水技术，集成发展水肥一体化、水肥药一体化技术，推广农机农艺相结合的节水措施，提升水资源利用率。开展节水农业试验示范和技术培训，提高农民科学用水水平。（责任单位：省农业厅、水利厅）

#### （六）建立健全农业水价形成机制。

1. 明确水价定价机制。农业用水价格按照价格管理权限实行分级管理。大中型灌区骨干工程农业水价原则上实行政府定价，具备条件的可由供需双方在平等自愿的基础上，按照有利于

促进节水、保障工程良性运行和农业生产发展的原则协商定价；大中型灌区末级渠系和小型灌区农业水价，可实行政府定价，也可实行协商定价。（责任单位：省发展改革委、水利厅）

2. 合理制定农业用水价格。加强定价成本监审，充分利用渠系节水改造腾出价格空间，综合考虑供水成本、水资源稀缺程度以及用户承受能力等因素，合理制定供水工程各环节水价并适时调整。大中型灌区骨干工程农业水价原则上达到补偿运行维护费用水平，力争达到成本水平；大中型灌区末级渠系和小型灌区农业水价原则上达到成本水平。确有困难的地区要尽量提高并采取综合措施保障工程良性运行。（责任单位：省发展改革委、水利厅）

3. 探索实行农业分类水价。各地要根据实际情况，统筹考虑用水量、生产效益、区域农业发展政策等，区分粮食作物、经济作物、养殖业等用水类型，在终端用水环节探索实行分类水价。用水量大或附加值高的经济作物和养殖业用水价格可高于其他用水类型。（责任单位：省发展改革委、水利厅、农业厅）

4. 逐步推行分档水价制度。根据全省农业用水定额核定各地农业用水总量，实行农业用水定额管理和总量“封顶”政策；区分不同作物和养殖产品，合理制定农业用水定额。按照“多用水多付费”的原则，逐步实行超定额超计划累进加价制度，合理制定阶梯加价幅度，促进农业节水。（责任单位：省发展改革委、水利厅）

5. 完善地下水价格政策。加强地下水管理保护，合理制定地下水收费标准和用水限额。多措并举提高地下水用水成本，使其价格高于当地地表水，有效控制地下水超采。地下水超采区农业用水价格要有利于采补平衡和地下水生态改善，且要率先调整到位。（责任单位：省发展改革委、水利厅）

#### （七）建立精准补贴和节水奖励机制。

1. 建立农业用水精准补贴机制。各地在完善水价机制的基础上，建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制，包括明确补贴对象、制定补贴标准、确定补贴方式与程序、落实补贴资金来源等。（责任单位：省财政厅、水利厅、农业厅）

2. 建立节水奖励机制。各地要结合实际情况，建立易于操作、用户普遍接受的节水奖励机制，重点对采取节水措施、调整种植结构节水的规模经营主体、农民用水合作组织和农户给予奖励，提高用户主动节水积极性。（责任单位：省财政厅、水利厅、农业厅）

3. 多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金。统筹财政安排的水管单位公益性维修养护经费、农业灌排工程运行管理费、农田水利工程设施维修养护经费、上级补助的有关专项资金以及社会捐助等资金，落实精准补贴和节水奖励资金来源。制定奖励补助资金管理办法，明确使用范围和程序，公开公平公正操作，接受社会监督。（责任单位：省财政厅、水利厅、农业厅）

### 三、保障措施

(一) 加强组织领导。各地要把农业水价综合改革作为重点任务积极推进，结合实际，尽快制定具体实施方案，细化工作任务，明确部门责任，着力增强实施方案的可操作性，确保改革工作取得实效。各级发展改革、水利、财政、农业、海洋与渔业等部门要加强协调配合，跟踪分析改革进展情况，及时调整完善相关政策，解决工作推进中出现的困难和问题。（责任单位：省发展改革委、水利厅、财政厅、农业厅、海洋与渔业厅）

(二) 明确工作进度。要有计划、有步骤地推进各项工作，明确改革时间表和分步实施计划，细化年度改革目标任务，建立健全工作机制，抓好各项措施落实，确保按时完成改革任务。各地要在每年6月15日和11月15日前，将上半年和全年农业水价综合改革工作进展情况报送省发展改革委。（责任单位：省发展改革委、水利厅、财政厅、农业厅、海洋与渔业厅）

(三) 加强舆论宣传。认真做好政策解读，运用通俗易懂的语言和群众易于接受的方式，深入农村开展宣传活动，广泛宣传农业水价综合改革的意义，提高用水户有偿用水、节约用水的自觉性，为推进农业水价综合改革营造良好氛围。（责任单位：省发展改革委、水利厅、财政厅、农业厅、海洋与渔业厅）



附件 1

## 阳江市农业水价综合改革主要任务分工表

序号	重点工作任务	工作内容	责任单位
1	完善供水计量设施	<p>根据我市灌区实际情况,大中型灌区骨干工程全部实现斗口及以下计量供水;小型灌区和末级渠系根据管理需要细化计量单元;使用地下水灌溉的要计量到井,有条件的地方要计量到户。尚未配备计量设施的已建工程需在指定位</p> <p>置补充安装计量设施,新建、改扩建工程计量设施的安</p> <p>装要与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。对于已实施节水改造的灌区,在骨干工程和末级渠系配套安</p> <p>装计量设施,在高效节水灌溉管道进口设置水表,实行计</p> <p>量供水,计量到斗口,有条件的计量到户。地下水超采地区要在 3-5 年内配套完善供水计量设施。</p>	市水务局、市发展改革局
2	建立农业水权制度	<p>(1) 严格用水总量控制和定额管理。以县级行政区域用水总量控制指标为基础,分批推进农业取水许可管理。2018 年底前,完成大型和重点中型灌区取水许可证的发放,实现用水计划等日常监督管理;2020 年底前,全面实施农业取消许可管理。</p>	市水务局、市发展改革局
		<p>(2) 探索建立农业用水权确权和转让机制。结合水权试点工作经验、农业取水许可管理、灌溉水有效利用系数测算和农业取水计量监测、农业节水评估等工作,摸清农业用水现状,核定农业合理取水量,确定农业水权。在满足区域内农业用水的前提下,探索开展农业水权交易工作。</p>	市水务局、市发展改革局

3	提高农业供水效率和效益	<p>加快完善大中小微并举的农田水利工程体系,做好涉及农业供水的水库、灌区主干渠以及田间毛渠等工程维修养护工作,完善供水管网建设,明确管护责任人。强化供水计划管理和调度,有效降低供水成本。加强水费征收与使用管理,制定相应的水费征收使用管理制度,明确消费征收标准、征收方式、使用范围以及监督检查措施等。逐步建立财政农田水利资金投入激励机制,重点向农业水价综合改革积极性高、工作成效显著的地区倾斜。</p>	市水务局、市发展改革委、市财政局、市农业局
4	探索终端用水管理新模式	<p>(1) 加强基层水利机构服务能力建设。各地要明确负责基层水利服务的具体机构,配备必要人员以及相应的技术设备。加强和规范机构内部管理,建立内部管理和考核制度。加强教育培训,组织开展对水管所、农民用水合作组织、各类专业队伍等的业务培训。</p> <p>(2) 推进小型水利管理体制改革。全面推进小型水利工程管理体制改革,力争2018年底前全市基本完成小型水利工程改革任务。明晰农田水利设施产权,因地制宜探索不同类型农田水利设施产权制度改革的有效途径,创新运行管护机制,形成一批覆盖不同工程类型、不同自然条件和经济发展水平,产权明晰、管理规范、运行良好的示范工程,加快建立多元化农田水利设施产权制度。</p>	市水务局、市财政局、市农业局  市水务局、市财政局、市农业局
5	加强农业用水需求管理	<p>在稳定粮食生产的基础上,因地制宜调整优化种植结构,建立与当地水资源相匹配的作物种植结构和种植制度。推广喷灌、滴灌等节水技术,集成发展水肥一体化、水肥药一体化技术,推广农机农艺相结合的节水措施,提升水资源利用率。开展节水农业试验示范和技术培训,提高农民科学用水水平。</p>	市农业局、市水务局

6	建立健全 农业水价 形成机制	<p>(1) 明确水价定价机制。农业用水价格按照价格管理权限实行分级管理。大中型灌区骨干工程农业水价原则上实行政府定价,具备条件的可由供需双方在平等自愿的基础上,按照有利于促进节水、保障工程良性运行和农业生产发展的原则协商定价;大中型灌区末级渠系和小型灌区农业水价,可实行政府定价,也可实行协商定价。农业用水条件、工程状况相近的区域,要加强衔接,执行农业水价应基本统一。</p>	市发展改 革局、市 水务局
		<p>(2) 合理制定农业用水价格。加强定价成本监审,充分利用渠系节水改造腾出价格空间,综合考虑供水成本、水资源稀缺程度以及用户承受能力等因素,合理制定供水工程各环节水价并适时调整。大中型灌区骨干工程农业水价原则上达到补偿运行维护费用水平,力争达到成本水平;大中型灌区末级渠系和小型灌区农业水价原则上达到成本水平。确有困难的地区要尽量提高并采取综合措施保障工程良性运行。</p>	市发展改 革局、市 水务局
		<p>(3) 探索实行农业分类水价。各地要根据实际情况,统筹考虑用水量、生产效益、区域农业发展政策等,区分粮食作物、经济作物、养殖业等用水类型,在终端用水环节探索实行分类水价。用水量大或附加值高的经济作物和养殖业用水价格可高于其他用水类型。</p>	市发展改 革局、市 水务局、 市农业局
		<p>(4) 逐步推行分档水价制度。根据全市农业用水定额核定各地农业用水总量,实行农业用水定额管理和总量“封顶”政策;区分不同作物和养殖产品,合理制定农业用水定额。按照“多用水多付费”的原则,逐步实行超定额超计划累进加价制度,合理制定阶梯加价幅度,促进农业节水。</p>	市发展改 革局、市 水务局

		<p>(5) 完善地下水价格政策。加强地下水管理保护，合理制定地下水收费标准和用水限额。多措并举提高地下水用水成本，使其价格高于当地地表水，有效控制地下水超采。地下水超采区农业用水价格要有利于采补平衡和地下水生态改善，且要率先调整到位。</p>	<p>市发展改革局、市水务局</p>
7	建立精准补贴和节水奖励机制	<p>(1) 建立农业用水精准补贴机制。各地在完善水价机制的基础上，建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制，包括明确补贴对象、制定补贴标准、确定补贴方式与程序、落实补贴资金来源等。</p>	<p>市财政局、市水务局、市农业局</p>
		<p>(2) 建立节水奖励机制。各地要结合实际情况，建立易于操作、用户普遍接受的节水奖励机制，重点对采取节水措施、调整种植结构节水的规模经营主体、农民用水合作组织和农户给予奖励，提高用户主动节水积极性。</p>	<p>市财政局、市水务局、市农业局</p>
		<p>(3) 多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金。统筹财政安排的水管单位公益性维修养护经费、农业灌排工程运行管理费、农田水利工程设施维修养护经费、上级补助的有关专项资金以及社会捐助等资金，落实精准补贴和节水奖励资金来源。制定奖励补助资金管理办法，明确使用范围和程序，接受社会监督。</p>	<p>市财政局、市水务局、市农业局</p>

附件2

# 阳江市农业水价综合改革工作进展统计表

(2017年 月)

联系人及电话:

填报日期:

县(市、区)、市直单位	工作机制建立情况			实施方案		农民用水合作组织		成本监审		农业水价调整机制		精准补贴和节水奖励制度	
	是否建立	是否分级领导负责	牵头部门	已出台	尚未出台	已建立	尚未建立	已完成	未完成	已建立	未建立	已完成	未完成
				出台时间	预计出台时间	建立时间	预计建立时间	完成时间	工作进展	主要内容	实施面积	预计建立时间	工作进展
				文号	工作进展								

备注: 该页不足的, 请附另页